

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018 год

## Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области (далее – региональный государственный надзор), осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации (далее – КоАП РФ);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ);

- Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

- постановление Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

- постановление Правительства Свердловской области от 17.03.2016 № 156-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 13.02.2018 № 24 «Об утверждении формы и порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием

объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, порядка оформления должностными лицами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия»;

- административный регламент исполнения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области государственной функции по осуществлению государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 30.11.2016 № 230 (далее – Административный регламент).

Требования, установленные действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области, достаточны и объективны для применения при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в установленной сфере деятельности Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление).

**Обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору установлены следующими нормативными правовыми и правовыми актами (далее – обязательные требования):**

1) Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года, утвержденное решением 1-й сессии Комитета всемирного наследия № СС-77/CONF.001/8 в 1977 г. (с изменениями, внесенными решением 27-й сессии Комитета всемирного наследия № 27 COM 10 в 2003 г.);

2) Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Федеральный закон № 73-ФЗ);

3) Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

4) Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972;

5) Инструкция о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения, утвержденная приказом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 07.08.2009 № 142;

6) Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834;

7) Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия и его формы, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.06.2015 № 1840;

8) Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

9) Границы зон охраны объектов культурного наследия, утверждённые постановлениями Правительства Свердловской области;

10) Границы территорий объектов культурного наследия, утвержденные приказами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области или приказами Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области и приказами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области;

11) Охранные обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденные приказами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области или приказами Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Указанные правовые акты включены в Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления от 31.10.2017 № 378 (далее – Перечень).

При разработке Перечня положений нормативных правовых актов, устанавливающих избыточные и (или) дублирующие обязательные требования, не выявлено.

Избыточных и дублирующих полномочий контрольно-надзорных органов различных уровней власти не имеется, так как в рамках осуществления переданных Российской Федерацией полномочий Управление осуществляет на территории Свердловской области, в том числе и федеральный государственный надзор за объектами культурного наследия. Муниципальный контроль в указанной сфере законодательно не предусмотрен.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий Управления, порядок взаимодействия между должностными лицами Управления, а также взаимодействие Управления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении полномочий по региональному государственному надзору за объектами культурного наследия определены Административным регламентом, утвержденным в установленном порядке, прошедшим антикоррупционную и правовую экспертизу в Главном Управлении Министерства юстиции Российской Федерации.

Федерации по Свердловской области, в Прокуратуре Свердловской области, в Министерстве экономики Свердловской области, а также независимую антикоррупционную экспертизу и оценку регулирующего воздействия.

Признаков коррупционности, а также положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, по результатам проведения указанных мероприятий в Административном регламенте не выявлено.

Указанные в настоящем разделе нормативно-правовые документы опубликованы на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) <http://okn.midural.ru/>, а также доступны для ознакомления на сайтах официальных интернет-порталов правовой информации, на сайтах публичных правовых систем «Гарант» и «Консультант Плюс».

В связи с изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», и изданием постановления Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» Управлением в первом полугодии 2019 году запланированы разработка и утверждение нового административного регламента осуществления государственного надзора.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### **1) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)**

Структурным подразделением Управления, уполномоченным осуществлять региональный государственный надзор, является отдел государственного надзора за объектами культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области.

Формирование отдела на конкурсной основе завершено в сентябре 2016 года. В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП штатная численность отдела составляет 5 человек:

- начальник отдела;
- главный специалист – 1;
- ведущие специалисты – 3.

Непосредственно региональный государственный надзор в отделе осуществляют 3 сотрудника.

## **2) перечень и описание видов государственного контроля (надзора)**

Управление осуществляет один вид государственного регионального надзора – «Государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области».

Региональный государственный надзор исполняется посредством:

1) организации и проведения проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей их уполномоченных представителей (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели);

2) проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

3) проведения систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее – мероприятия по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия), которые проводятся в форме:

мониторинга состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений;

мониторинга проведения работ по сохранению объектов культурного наследия

4) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением настоящего Федерального закона, или о внесении в них изменений.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия согласно статье 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ проводятся без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Кроме того, во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением осуществляется работа по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия в соответствии с программой, утвержденной приказом Управления от 22.02.2018 № 40.

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ.

Проверки органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся в соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия проводятся должностными лицами Управления на основании выданных заданий. Порядок выдачи заданий и форма заданий утверждены приказом Управления от 08.07.2016 № 105.

К полномочиям Управления отнесено возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13 – 7.16, частью 1 статьи 19.4, частями 18 и 19 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **3) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления видов государственного контроля (надзора)**

Порядок осуществления регионального государственного надзора регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 2) Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 4) Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 6) Федеральный закон от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- 7) Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- 8) постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 9) постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- 10) постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

11) постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

12) распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

13) приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

14) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

15) приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

16) Закон Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

17) Закон Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области»;

18) постановление Правительства Свердловской области от 17.03.2016 № 156-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

19) постановление Правительства Свердловской области от 28.12.2015 № 1216-ПП «Об учреждении должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области и утверждении Положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в

месяц Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

20) приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 13.02.2018 № 24 «Об утверждении формы и порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, порядка оформления должностными лицами Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия»;

21) Административный регламент исполнения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области государственной функции по осуществлению государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный приказом Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 30.11.2016 № 230.

**4) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

Управление осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры в форме участия сотрудников Управления в мероприятиях, проводимых органами прокуратуры, в качестве специалистов. С целью повышения эффективности мероприятий по контролю Управление также осуществляет взаимодействие с органами полиции в случае необходимости оказания содействия по доступу на объекты культурного наследия и установлению лиц, осуществляющих деятельность в объектах культурного наследия.

Также, в 2018 году Управлением проведено 3 совместных плановых проверки со следующими органами государственного надзора: Уральское управление Ростехнадзора; Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Свердловской области.

**5) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции**

Региональный государственный надзор осуществляется непосредственно Управлением. Передача таких полномочий подведомственным организациям действующим законодательством не предусмотрена.

**6) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**



Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля					
№ Строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествую- щему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1	Планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на осуществление государственного контроля (надзора), тыс. рублей	1349	2006	3355	151 %
2	Расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс. рублей	1349	2006	3355	151 %
3	Численность работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю:	3	3	3	100 %
4	штатная	3	3	3	100 %
5	фактическая	3	3	3	100 %
6	Данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций	40	44	84	175 %

	по контролю <sup>1)</sup>				
7	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	0	0	0	0
8	Объем финансирования привлекаемых организаций, тыс. рублей	0	0	0	0
9	Данные о средней нагрузке на одного привлеченного эксперта	0	0	0	0
10	Сведения о квалификации работников,	Все специалисты соответствуют квалификационным требованиям	Все специалисты соответствуют квалификационным требованиям	Все специалисты соответствуют квалификационным требованиям	100 %
	о количестве мероприятий по повышению их квалификации	1	1	2	200 %

<sup>1)</sup> Средняя нагрузка на одного сотрудника рассчитана исходя из количества проведенных проверок, (в том числе учтена проверка, по результатам которой составлен акт о невозможности ее проведения по основаниям частью 7 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ), а также мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения и систематического наблюдения в отношении таких объектов.

Все сотрудники Управления, осуществляющие контрольно-надзорные функции, имеют высшее профессиональное образование.

В 2018 году 2 государственных гражданских служащих отдела государственного надзора за объектами культурного наследия Управления проходили повышение квалификации по программе «Новые подходы и особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности» в объеме 36 ч.

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля
-------------------------

**1) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):**

В I полугодии 2018 года Управлением запланировано проведение 3 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, все запланированные проверки начаты в отчет периоде. Две из них окончены во II полугодии 2018 года.

Кроме того, в I полугодии 2018 года Управлением запланирована и проведена одна поверка органа местного самоуправления.

В I полугодии 2018 года Управлением проведено 8 внеплановых проверок юридических лиц, из них 5 по основанию истечения срока исполнения ранее выданных предписаний, 3 в связи с мотивированными представлениями должностных лиц Управления по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда объектам культурного наследия.

Во II полугодии 2018 года Управлением запланировано проведение 3 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Все включенные в план плановые проверки проведены в указанном периоде в установленные сроки, также в указанном периоде окончены 2 плановые проверки, начатые в I полугодии 2018 года. Таким образом, план проведения плановых проверок за отчетный период Управлением выполнен в полном объеме.

Кроме того, в II полугодии 2018 года Управлением запланировано проведение одной поверки органа местного самоуправления. Проверка начата и окончена в указанном периоде в установленные сроки, таким образом, план проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год Управлением выполнен в полном объеме.

Во II полугодии 2018 года Управлением 2018 года проведено 12 внеплановых проверки юридических лиц, из них 4 по основанию истечения срока ранее выданных предписаний, прочие в связи с мотивированными представлениями должностных лиц Управления по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Управление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда объектам культурного наследия.

Сведения о видах и количестве мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении таких объектов в динамике по полугодиям указаны в пункте б настоящего раздела.

Сведения о мерах, принятых по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий приведены в пункте 1 раздела 5 настоящего доклада.

**2) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

К мероприятиям по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

**3) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В 2018 году в ходе проводимых Управлением мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия фактов причинения вреда объектам культурного наследия не выявлено.

**4) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)**

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 635-ПП «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход» в отношении осуществляемого Управлением регионального государственного надзора риск-ориентированный подход не применяется.

**5) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится Управлением в соответствии с Программой профилактики проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2018 – 2020 годы (далее – Программа профилактики), утвержденной приказом Управления от 22.02.2018 № 40.

По итогам 2018 года утвержденные Программой профилактики целевые показатели достигнуты, предусмотренные планом-графиком профилактические мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки, в том числе:

1) на официальном сайте Управления размещены и постоянно актуализируются: перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования; перечень обязательных требований; перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований; методические материалы по соблюдению обязательных требований при содержании и эксплуатации объектов культурного наследия; при проведении работ на объектах культурного наследия и в непосредственной близости от таких объектов; при хозяйственном освоении земель, в отношении которых у органов охраны отсутствуют сведения о наличии (отсутствии) на них объектов культурного

наследия, выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия (в том числе объектов археологического наследия), а также рекомендации для органов местного самоуправления по пресечению незаконной деятельности на объектах археологического наследия (деятельности «черных копателей»).

2) Управлением выдано 20 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

3) Управлением постоянно проводится работа по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путем: индивидуального консультирования; в ходе проведения проверок; путем проведения публичных мероприятий (семинаров) по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики Управления.

В 2018 Управлением году проведено 8 таких мероприятий.

4) Управлением в текущем режиме ведется оформление и выдача охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр.

**б) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

В I полугодии 2018 года Управлением проведено 46 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и 63 мероприятия по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, из них 40 в форме мониторинга состояния объектов и 23 в форме мониторинга проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

Во II полугодии 2018 года Управлением проведено 53 мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и 60 – по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, из них 47 в форме мониторинга состояния объектов и 13 в форме мониторинга проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.

По сравнению с 2017 годом количество проведенных Управлением мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия увеличилось на 118%.

**7) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В 2018 году Управлением проведено 11 проверок в отношении 8 юридических лиц, относящихся к субъектам малого предпринимательства.

## Раздел 5.

**Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**1) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) по следующим показателям**

В таблице отражены результаты контрольно-надзорных мероприятий Управления, в том числе результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия.

№ строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1	Количество выданных Предписаний, в том числе:	7	14	21	111 %
2	исполнено предписаний в срок <sup>1)</sup>	0	0	0	0 %
3	исполнено предписаний с нарушением срока	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
4	срок исполнения предписаний не наступил	15	20	20	181 %
5	не исполнено предписаний	1	4	5	250 %
6	Составлено протоколов об административном правонарушении	18	17	35	130 %
7	Рассмотрено (подготовлено к рассмотрению) административных дел	0	0	0	-
8	Привлечено юридических лиц к административной ответственности	7	7	14	108 %
9	Привлечено физических лиц к административной ответственности	5	4	9	900 %
10	Привлечено должностных лиц к административной ответственности	0	1	1	200 %
11	Наложено административных штрафов на юридических лиц, тыс. рублей	600	1000	1600	94 %
12	Наложено административных штрафов на физических лиц, тыс. рублей	75	75	150	1000 %

13	Наложено административных штрафов на должностных лиц, тыс. рублей	0	20	20	50 %
14	Сумма наложенных административных штрафов, тыс. рублей	675	1095	1770	99 %
15	Взыскано (уплачено) административных штрафов, тыс. рублей	745	820	1565	94%
16	Принято решений об административном приостановлении хозяйственной деятельности	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
17	Прекращены договорные отношения	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
18	Применен временный запрет деятельности	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
19	Предъявлено исков о возмещении вреда, тыс. рублей	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
20	Предъявлено исков на сумму, тыс. рублей	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
21	Сумма возмещенного ущерба, тыс. рублей	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
22	Направлено материалов, протоколов, исполнительных документов, жалоб, исков, в том числе:	24	24	48	126 %
23	в органы внутренних дел <sup>2)</sup>	0	0	0	0 %
24	в органы прокуратуры (письма в прокуратуру по мероприятиям по контролю)	1	4	5	в 2017 году данный показатель равен «0»
25	в судебные органы (протоколы и иски)	22	19	41	117 %
26	в службу судебных приставов (исполнительные листы)	1	1	2	50 %

27	в вышестоящие органы	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
28	Возбуждено уголовных дел	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
29	Отказано в возбуждении уголовного дела	0	0	0	0 %
30	Количество заявлений, направленных в судебные органы	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
31	Количество дел, принятых к рассмотрению судебными органами, из них: (протоколы и иски)	22	15	39	126 %
32	количество принятых судами решений об аннулировании лицензий	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
33	количество отказов, принятых судами решений об отказе в удовлетворении требований	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
34	Привлечено по результатам проверок к дисциплинарной ответственности работников проверенных организаций	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»

<sup>1)</sup> Учитываются предписания, исполненные и снятые с контроля. Предписания, у которых исполнены или не исполнены отдельные пункты, но находящиеся на контроле, учитываются в строке № 4 «срок исполнения предписания не наступил».

<sup>2)</sup> Учитываются материалы, направленные в уполномоченные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

<sup>3)</sup> Указано количество принятых к рассмотрению судебными органами возбужденных Управлением дел об административных правонарушениях; исковых заявлений о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре; исковых заявлений об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия.

**2) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**



Методическая (разъяснительная) работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2018 году велась в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий, утвержденным Программой профилактики.

В целях разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства, соблюдение которых является предметом регионального государственного надзора, Управлением на сайте создан раздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором для информирования подконтрольных субъектов размещены: методические материалы по соблюдению обязательных требований; перечень обязательных требований, перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, тексты таких актов, информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе информация о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Кроме того, методическая работа проводится Управлением путем осуществления индивидуального консультирования подконтрольных субъектов в ходе приема и рассмотрения письменных обращений, а также путем организации публичных мероприятий (семинаров) по разъяснению обязательных требований, порядка осуществления государственного надзора и обсуждению результатов правоприменительной практики. В 2018 году проведено 8 мероприятий.

**3) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))**

В 2018 году в апелляционных судебных инстанциях рассмотрено 13 жалоб на постановления об административных правонарушениях, по делам, возбужденным Управлением, из них: 6 жалоб подано со стороны Управления, 7 – со стороны лиц, в отношении которых ведется дело.

По результатам рассмотрения жалоб Управления решения первой инстанции отставлены без изменения.

По результатам рассмотрения жалоб лиц, в отношении которых ведется дело, 5 решений о привлечении к ответственности оставлены без изменения, либо уменьшен размер штрафа, 2 дела прекращены.

Удовлетворенных судом исков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об оспаривании оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю в отчетном периоде не было.

В 2018 году в Арбитражный суд Свердловской области подано одно заявление от юридического лица, в отношении которого проведена внеплановая проверка, о признании незаконным и отмене выданного по результатам проверки предписания. По состоянию на конец отчетного периода жалоба судом не была рассмотрена. По состоянию на дату представления настоящего доклада юридическим лицом заявление отозвано, производство по делу прекращено.

Также в 2018 году в Семнадцатом апелляционном арбитражном суде рассматривалась жалоба на принятое в 2017 году решение Арбитражного суда Свердловской области об отказе в признании недействительным и отмене предписания Управления, выданного юридическому лицу по результатам проведения плановой проверки. В ходе судебного заседания юридическое лицо

от заявленных требований отказалось. Производство по делу было прекращено, решение арбитражного суда первой инстанции отменено.

По результатам работы Управления в 2018 году фактов нарушений должностными лицами требований законодательства при проведении надзорных мероприятий не выявлено, в связи с чем, меры реагирования в отношении данных лиц не применялись.

#### 4) сведения об основных видах нарушений

№ п/п	Вид нарушения	Статья КоАП	Количество лиц, привлеченных к ответственности
1	Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия	часть 1 статьи 7.13	18
2	Организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно	статья 7.14	4
3	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	часть 18 статьи 19.5	2

#### Раздел 6.

#### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

№ строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году <sup>1)</sup>
1	2	3	4	5	6

1	Выполнение плана проведения проверок	33 %	167 %	100 %	100 %
2	Количество запланированных проверок	3	3	6	46 %
3	доля проведенных плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок)	33 %	167 %	100 %	100 %
4	Количество заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	4	1	5	500 %
5	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0 %	0%	0%	0 %
6	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	9	17	26	163 %
7	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%	6 %	4 %	в 2017 году данный показатель равен «0»
8	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0 %	0 %	0 %	в 2017 году данный показатель равен «0»

9	Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	данные отсутствуют	данные отсутствуют	данные отсутствуют	данные отсутствуют
10	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	-	-	-	данные отсутствуют
11	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность на территории Свердловской области, деятельность которого подлежит государственному контролю (надзору)	-	-	-	данные отсутствуют
12	Количество проведенных внеплановых проверок	8	12	20	667 %
13	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	89 %	71 %	77 %	405 %
14	Общее количество правонарушений, выявленных по итогам проверок	9	16	25	179 %
15	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа)	89 %	69 %	76 %	56 %

	правонарушений, выявленных по итогам проверок)				
16	Количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	8	12	20	1000 %
17	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	100 %	100 %	100 %	49 %
18	Количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований,	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»

	с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений				
19	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0 %	0 %	0 %	в 2017 году данный показатель равен «0»
20	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	9	16	25	179 %

21	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)	100 %	94 %	96 %	109%
22	Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях	10 <sup>2)</sup>	7	17	189 %
23	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100 %	44 %	64 %	96 %
24	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	4	4	8	133 %
25	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	40 %	57 %	47 %	70 %
26	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории	8	14	22	157 %

	и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера				
27	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	100 %	93 %	96 %	103 %
28	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»



	чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера				
29	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	-	-	-	данные отсутствуют
30	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
31	Количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	5	4	9	в 2017 году данный показатель равен «0»

32	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	56 %	25 %	36 %	в 2017 году данный показатель равен «0»
33	Количество совместных проверок	0	3	3	43 %
34	Доля совместных проверок от общего числа проведенных проверок	0 %	18 %	12 %	86 %
35	Количество жалоб от поднадзорных субъектов	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»
36	Доля жалоб от поднадзорных субъектов от числа проведенных проверок	-	-	-	данные отсутствуют
37	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	75 %	93 %	84 %	49 %
38	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	100	100	100	114 %
39	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	в 2017 году данный показатель равен «0»

<sup>1)</sup> Отклонения значений показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году более чем на 10 % обусловлены следующими причинами:

- строка № 2: уменьшение количества плановых проверок обусловлено переходом на новый подход к организации контрольно-надзорной деятельности, в соответствии с проводимой в Российской Федерации реформой, предусматривающий снижение плановой административной нагрузки на подконтрольных субъектов, ориентацию на проведение внеплановых проверок по результатам подтверждения информации о конкретных фактах наличия угрозы причинения вреда (причинения вреда) охраняемым законом ценностям, а также увеличение доли профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований;

- строка № 6: отклонение обусловлено увеличением количества внеплановых проверок. Увеличение количества внеплановых проверок, обусловлено истечением в 2018 году сроков выполнения предписаний, выданных в 2016 и 2017 годах. Управление осуществляет полномочия по региональному государственному надзору с 20.02.2016. Соблюдение установленных Федеральным законом № 73-ФЗ обязательных требований предусматривает определенный, установленный законом, порядок, и требует значительных временных затрат, в связи с чем выдаваемые по результатам проверок предписания в большинстве случаев имеют значительные сроки для их выполнения – несколько лет. С учетом данных обстоятельств в 2017 году проверок, проводимых по основанию истечения сроков ранее выданных предписаний, было значительно меньше.

- строка № 13 - увеличение относительного количества внеплановых проверок по отношению к плановым объясняется переходом на новый подход к организации контрольно-надзорной деятельности, в соответствии с проводимой в Российской Федерации реформой (см. пояснения к строке № 2);

- строки №№ 12, 14, 16, 17, 20, 22, 24 и 26 отклонение вызвано относительным увеличением в 2018 году количества проверок, в ходе которых выявлены нарушения, что указывает на повышение эффективности работы Управления при принятии на этапе подготовки плана плановых проверок в части определения субъектов, подлежащих включению в план, а также при принятии решений о проведении внеплановых проверок;

- строка № 15 отклонение обусловлено увеличением доли проводимых внеплановых проверок (см. пояснения к строкам №№ 2 и 13);

- строка № 25 отклонение вызвано относительными увеличением в 2018 году дел, по результатам рассмотрения которых лица были освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, а также в связи с изменением в 2018 году части 4 статьи 24.5 КоАП РФ, в части расширения действия данной нормы на государственные учреждения. При рассмотрении дел об административных правонарушениях по протоколам, составленным Управлением в отношении юридических лиц – государственных учреждений до вступления в силу указанной нормы, судами были усмотрены основания для применения части 4 статьи 24.5 КоАП РФ и прекращения административного производства;

- строки №№ 33 и 34: отклонение вызвано уменьшением числа совместных плановых проверок, при этом данный показатель не поддается планированию и корректировке, так как органы государственного контроля (надзора) ведут работу по определению лиц, подлежащих включению в план, независимо друг от друга;

- строка № 37: в 2018 году отмечено снижение своевременной уплаты административных штрафов. Рассмотрение дел, по возбужденным Управлением административным делам находится в компетенции судов, Управление не является лицом, на которого в соответствии с КоАП РФ возлагается обязанность по обращению постановления по делу об административных правонарушениях к исполнению. Вместе с тем в Управлении в пределах имеющейся компетенции ведется работа по обеспечению взыскания штрафов, наложенных по результатам рассмотрения возбужденных Управлением административных дел, в том числе направляются запросы и обращения в судебные органы, в службу судебных приставов, в органы прокуратуры;

- строка № 38: отклонение обусловлено, тем, что в 2017 году вступили в законную силу постановления о наложении административного наказания по делам, возбуждённым в отношении должностных лиц. Возбуждённые в 2018 году в отношении должностных лиц административные дела на дату истечения отчётного периода в установленном порядке судами не рассмотрены.

2) при расчете данного показателя учтен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ, составленный по итогам проверки, проведение которой оказалось невозможным по основанию, предусмотренному пунктом 7 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ, при этом указанная проверка как проведенная в соответствующих строках таблицы не учтена.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### **1) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора)**

В 2018 году Управлением план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выполнен на 100%.

Целевые значения реализации утвержденной приказом Управления от 22.02.2018 № 40 Программы профилактики проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2018 – 2020 годы по результатам работы 2018 года Управлением достигнуты.

Целевое значение ключевого показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Управления, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1033-ПП «Об утверждении Порядка (методики) и перечня показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области», в 2018 году Управлением достигнуто.

С учетом изложенного, можно сделать вывод об эффективности осуществления государственного надзора.

#### **2) планируемые на текущий год мероприятия по совершенствованию государственного контроля (надзора) и показатели эффективности такого контроля (надзора)**

В целях совершенствования и повышения эффективности государственного надзора в 2019 году Управлением планируется продолжить выполнение мероприятий, направленных на соблюдение собственниками и иными законными владельцами памятников истории и культуры требований законодательства об объектах культурного наследия. При этом, как и в предыдущем отчетном периоде, особое внимание в 2019 году Управлением планируется уделять работе по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с разработанной программой.

#### **3) предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора)**

**в соответствующей сфере деятельности, в том числе достаточность и актуальность нормативной правовой базы, необходимость принятия или изменения нормативных правовых актов**

С учетом выводов, сделанных по результатам оценки и анализа контрольно-надзорной деятельности Управления за 2018 год, в том числе с учетом работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности полагаем, что существующая нормативная правовая база, регулирующая деятельность по осуществлению данного вида государственного надзора достаточно актуальна.

Вместе с тем полагаем целесообразным рассмотреть возможность изменения и дополнения ряда нормативно-правовых актов, что позволит обеспечить единообразие правоприменительной практики, а также существенно повысить эффективность проводимых контрольных мероприятий.

1) Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»:

- положение, прямо закрепляющее право органов, осуществляющих государственный надзор за объектами культурного наследия, выдавать предписания и возбуждать дела об административных правонарушениях по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия;

- положения, определяющие обязанности и ответственность лиц, осуществляющих авторский и технический надзор за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия;

- положения, определяющие порядок осуществления проверок физических лиц.

2) Внести изменения в статью 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и включить в предмет государственного надзора за объектами культурного наследия надзор за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия, указанный в пункте 1 статьи 45 данного федерального закона, а также разработать на федеральном уровне единый порядок осуществления мероприятий по данному виду надзора.

3) Разработать на федеральном уровне единые требования к разделам проектной документации об обеспечении сохранности объектов культурного наследия, предусмотренным пунктом 3 статьи 36 указанного Федерального закона.

4) Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях положения, закрепляющие процессуальный статус лиц, уполномоченных возбуждать дела (составлять протоколы) об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено к компетенции судей, с наделением таких лиц процессуальными правами участников по делу;

5) внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» изменения, закрепляющие особый порядок проведения плановых контрольных мероприятий

для государственного надзора за объектами культурного наследия – проведение проверок в отношении используемого объекта (объекта культурного наследия), а не субъектов осуществляющих его использование.

**4) иные предложения**

Иные предложения, связанные с осуществлением регионального государственного надзора за объектами культурного наследия, отсутствуют.

Начальник Управления  
государственной охраны объектов  
культурного наследия  
Свердловской области

Е.Г. Рябинин