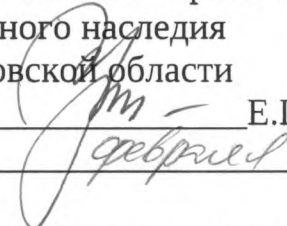


УТВЕРЖДАЮ

Начальник Управления
государственной охраны объектов
культурного наследия
Свердловской области


_____ Е.Г. Рябинин
«01» _____ 2022 г.

Доклад об итогах Программы проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год

I. В 2021 году Управлением в соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проводилась работа по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на 2021 год, утверждённой приказом Управления от 18.12.2020 № 1191 (далее – Программа профилактики на 2021 год).

Программой профилактики на 2021 год предусмотрено проведение профилактики в рамках осуществления Управлением регионального и федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия (далее – региональный и федеральный государственный надзор соответственно).

Целью профилактической работы являлось предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия, устранения причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия (далее – государственный надзор).

Программой профилактики на 2021 год утвержден план-график профилактических мероприятий (далее – План-график) с указанием сроков реализации, ответственных исполнителей и ожидаемого результата в соответствии с поставленными целями (Приложение № 2 к Программе профилактики на 2021 год).

По итогам профилактической работы 2021 года мероприятия, предусмотренные Планом-графиком, выполнены в установленные сроки, информация об исполнении приведена в таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Информация по исполнению
1.	Обеспечение наполнения раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (далее – Управление) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	исполнялось в текущем режиме; предусмотренные Программой профилактики на 2021 год документы и сведения размещены на официальном сайте Управления в соответствующем разделе в установленные сроки
2.	Ведение перечня правовых актов и их отдельных	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными	исполнялось в текущем режиме;

	<p>частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области (далее – перечень правовых актов), в соответствии с установленным порядком</p>		<p>субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований</p>	<p>Перечень правовых актов размещен на официальном сайте Управления в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований»;</p> <p>изменения в отчетном периоде в Перечень правовых актов не вносились в связи с отсутствием на то оснований, предусмотренных утвержденным порядком ведения данного перечня;</p> <p>предложения о внесении изменений Перечень правовых актов от подконтрольных субъектов в отчетном периоде в Управление не поступали</p>
3.	<p>Размещение на официальном сайте Управления текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования</p>	постоянно	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие</p>	<p>доступ к текстам правовых актов, содержащих обязательные требования, на официальном сайте Управления обеспечен путем использования гиперссылок на названиях соответствующих актов в Перечне правовых актов;</p> <p>указанные гиперссылки связаны со справочными правовыми системами «Консультант» и «Гарант», в связи с чем обновление текстов правовых актов, в случае внесения в них изменений, происходит автоматически;</p>

	в случае внесения в них изменений		нарушений обязательных требований	отдельные ссылки связаны со страницами официального сайта Управления, на которых регулярно публикуются правовые акты, изданные (подготовленные) Управлением
4.	Ведение (актуализация) перечня обязательных требований, размещение его на официальном сайте Управления	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	исполнялось в текущем режиме; актуальная версия перечня обязательных требований, утвержденного приказом Управления от 27.12.2018 № 536, размещена на официальном сайте Управления
5.	Размещение на официальном сайте Управления планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также планов проведения плановых	не позднее 01 ноября 2021 года (план проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления);	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); повышение прозрачности деятельности Управления	план проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год опубликован на официальном сайте Управления в установленный срок – до 01.11.2021; согласно с изменениям, внесенным в статью 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

	<p>проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления</p>	<p>не позднее 01 декабря 2021 года (план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)</p>	<p>при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>(далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ), плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального и регионального государственного надзора не проводятся. С учетом изложенного планы плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год Управлением не составлялись</p>
6.	<p>Размещение на официальном сайте Управления информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе:</p> <p>1) о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;</p> <p>2) о возбуждении дел об административных правонарушениях;</p>	<p>в течение 3-х рабочих дней после окончания проверки</p> <p>в течение 3-х рабочих дней после составления протокола об административном правонарушении</p>	<p>повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора;</p> <p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов</p>	<p>в отчетном периоде информация размещалась в установленные сроки</p>

	3) о привлечении к административной ответственности;	в течение 3-х рабочих дней после поступления в Управление информации о привлечении к административной ответственности		
	4) о результатах рассмотрения судом поданных Управлением исковых заявлений	в течение 3-х рабочих дней после принятия судом решения по результатам рассмотрения искового заявления		
7.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии установленным порядком и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте Управления	ежеквартально (не позднее чем за 15 дней до проведения очередного мероприятия по публичному обсуждению, указанного в строке 8 настоящей таблицы)	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	обзоры и доклады по правоприменительной практике размещены на официальном сайте Управления в установленные сроки в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»/ «Правоприменительная практика»/ «Обзоры и доклады по правоприменительной практике»; Доклад о правоприменительной практике за 2021 год будет подготовлен и размещен на официальном сайте Управления в срок не позднее 01.03.2022 в соответствии с установленным порядком
8.	Проведение мероприятий по публичному обсуждению результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	апрель 2021 года; сентябрь 2021 года (в случае проведения совместных мероприятий даты определяются	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);	в соответствии с изменениями в график публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, планируемых в 2021 году, мероприятия по публичному обсуждению правоприменительной практики проведены Управлением 14.05.2021 и 08.12.2021. Мероприятия проведены для

		по согласованию с иными органами)	формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	организаций, осуществляющих деятельность в области строительства и благоустройства и для организаций, осуществляющих деятельность по производству и проектированию работ по сохранению объектов культурного наследия; краткие итоги публичных мероприятий (в том числе результаты анкетирования, ссылки на фото- и видеоматериалы) опубликованы на официальном сайте Управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»/ «Правоприменительная практика»/ «Отчеты о проведении публичных обсуждений правоприменительной практики»
9.	Актуализация по итогам обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности размещённого на официальном сайте Управления перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия	ежеквартально по итогам обобщения правоприменительной практики	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	исполнялось в текущем режиме; перечень типовых нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия, актуализированный по результатам обобщения правоприменительной практики за 9 месяцев 2021 года, размещен на официальном сайте Управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»/ «Профилактика нарушений обязательных требований»/«Перечень типовых нарушений обязательных требований»; Перечень типовых нарушений обязательных требований, актуализированный по итогам 2021 года, будет размещен на официальном сайте Управления в срок 01.03.2022 после проведения обобщения и анализа правоприменительной практики за 2021 год

10.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного надзора посредством:		предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;	
	1) разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещения их на официальном сайте Управления, и их актуализация; 2) проведения (принятия участия) семинаров и конференций с участием подконтрольных субъектов; 3) проведения разъяснительной с привлечением при возможности средств массовой информации (интервью, статьи и пр.);	в текущем режиме ежеквартально постоянно	повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	общее руководство по соблюдению обязательных требований утверждено приказом Управления от 30.08.2019 № 477; данное руководство, а также другие методические материалы по соблюдению отдельных групп обязательных требований размещены в открытом доступе на официальном сайте Управления; в соответствии с установленной периодичностью в 2021 году Управлением проведено 4 мероприятия (семинара) с участием подконтрольных субъектов; исполнялось в текущем режиме;

	4) рассмотрения письменных обращений;	постоянно		исполнялось в текущем режиме;
	5) устного и письменного консультирования;	постоянно		исполнялось в текущем режиме;
	6) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок	постоянно		исполнялось в текущем режиме;
11.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	в 2021 году Управлением выдано 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

12.	Подготовка ежегодного доклада об итогах реализации Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области программы профилактики нарушений обязательных требований в охраны объектов культурного наследия за 2019 год и размещение его на официальном сайте Управления	до 01 февраля 2022 года		мероприятие считается исполненным настоящим Докладом
13.	Оформление и выдача охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – охранные обязательства) и размещение сведений о выданных охранных обязательствах	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	в 2021 году Управлением выдано 140 охранных обязательств

	на официальном сайте Управления			
14.	<p>Взаимодействие с подконтрольными субъектами посредством интерактивного сервиса «Электронная приемная»:</p> <p>1) содержания и ведению перечня правовых актов, и перечня обязательных требований;</p> <p>2) дачи разъяснений и персональных рекомендаций по исполнению обязательных требований;</p> <p>3) рассмотрения жалоб и обращений по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности</p>	постоянно	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора</p>	исполнялось в текущем режиме
15.	<p>Размещение на официальном сайте Управления и поддержание в актуальном состоянии формы проверочного листа (списка контрольных вопросов),</p>	постоянно	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы</p>	<p>форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), утвержденная приказом Управления от 19.03.2020 № 177, размещена на официальном сайте Управления;</p> <p>приказом Управления от 19.01.2021 № 7 в форму проверочного листа внесены изменения в целях актуализации в соответствии с изменениями</p>

	утвержденного приказом Управления		причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора	внесенными в законодательство об охране объектов культурного наследия в конце 2020 года (признание утратившим силу приказа Министерства культуры Российской Федерации от 01.07.2015 № 1887 «О реализации отдельных положений статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)», которым был утвержден порядок подтверждения лицом, указанным в пункте 11 статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», выполнения требований, содержащихся в охранном обязательстве собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый реестр объектов культурного наследия)
16.	Проведение Управлением самопроверки на «клиентоориентирован ность» путем анализа результатов «обратной связи» от подконтрольных субъектов, полученных в ходе опросов (анкетирования) при проведении публичных мероприятий, проверочных мероприятий, а также опроса на сайте Управления	1 раз в полугодие	повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора	анкетирование подконтрольных субъектов проводилось в ходе публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики и семинаров по разъяснению обязательных требований

В приложении № 1 к Программе профилактики на 2021 год утверждены целевые показатели реализации программы. Утвержденные целевые значения данных показателей на 2021 год по итогам работы в отчетном периоде достигнуты. Информация о достижении приведена в таблице 2.

Таблица 2.

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2021 год	Фактическое значение показателя
1	доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения, расположенных на территории Свердловской области, (в процентах)	79,3	79,3
2	количество проведенных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*)	4	2
3	количество выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	140	140

*) На момент утверждения Программы профилактики на 2021 год (18.12.2020) планами проведения Управлением плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрено проведение 4-х плановых проверок: 3 – в рамках регионального государственного надзора, 1 – в рамках федерального государственного надзора.

Согласно изменениям, внесенным в статью 11 Федерального закона № 73-ФЗ Федеральным законом № 170-ФЗ, плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального и регионального государственного надзора не проводятся.

В отношении федерального государственного надзора данные изменения вступили в силу с 01.07.2021, в связи с чем приказом Управления от 29.07.2021 № 262 плановая проверка, запланированная Управлением в рамках федерального государственного надзора в третьем квартале 2021 года, была исключена из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

Также приказом Управления от 29.07.2021 № 260 из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в рамках регионального государственного надзора была исключена одна проверка в связи с тем, что объект недвижимости, находящийся в собственности юридического лица, был исключен из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

С учетом изложенного, можно считать, что значение целевого показателя, предусмотренного строкой № 2 таблицы 2, достигнуто.

Согласно разделу 6 Программы профилактики на 2021 год оценка эффективности программы рассчитывается на основании анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы, утвержденных в приложении № 1 к программе, по следующей формуле:

$$P_i = \frac{P_{i \text{ факт}}}{P_{i \text{ утв.}}} * 100 \%, \text{ где}$$

P_i = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$P_{i \text{ факт}}$ = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$P_{i \text{ утв.}}$ = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

По итогам 2021 года значение P_i для всех предусмотренных показателей, составило 100 %.

Таким образом, уровень реализации Программы профилактики оценивается как высокий.

II. Наряду с реализацией Программы профилактики на 2021 год, в соответствии с частью 6 статьи 98 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) с 1 июля по 31 декабря 2021 года Управлением также проводилась работа по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с требованиями указанного федерального закона.

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», а также Положением о региональном государственном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 624-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (далее – Постановление № 624-ПП) при осуществлении федерального и регионального государственного надзора применяются следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;

- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Профилактических визитов, в том числе обязательных профилактических визитов в 2021 году Управлением не проводилось, в связи с отсутствием правовых оснований.

Прочие профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ, соответствуют профилактическим мероприятиям, предусмотренным Программой профилактики на 2021 год.

В целях информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Управления также размещены:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (переданные полномочия), утвержденный Первым заместителем Министра культуры Российской Федерации С.А. Обрывалиным 10.11.2021;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, утвержденный Постановлением № 624-ПП;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

программы проведения Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в отношении федерального и регионального государственного надзора;

тексты докладов о региональном государственном надзоре;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.